



**Hrvatske autoceste d.o.o.**

Društvo s ograničenom odgovornošću, za upravljanje, građenje i održavanje autocesta  
**Širolina 4, Zagreb, Hrvatska • tel.: +385 1 46 94 444 • faks.: +385 1 46 94 692 • www.hac.hr**  
Društvo upisano kod Trgovačkog suda u Zagrebu pod brojem: 080391688 • Temeljni kapital: 131.140.100,00 kn  
OIB: 57500462912 MB: 1554964 IBAN: HR87 2340 0091 1100 2359 5 kod Privredne banke Zagreb d.d.  
Predsjednik Uprave dr.sc. Boris Huzjan dipl.ing.građ., član Uprave Stjepan Baranašić dipl.ing.građ.

Urbroj: 4211-150-324/1/2020

Evidencijski broj: H136/20

Zagreb, 11. ožujka 2020. godine

Sukladno odredbama članka 198. ZJN 2016 Naručitelj sastavlja

**IZVJEŠĆE**

**O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU  
SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA**

**1. Naziv i sjedište Naručitelja:**

Hrvatske autoceste d.o.o.

Širolina 4, 10 000 Zagreb

OIB: 57500462912

**2. Evidencijski broj: J108/20**

**3. Predmet nabave:**

NABAVA VOZILA ZA POTREBE ODRŽAVANJA I NAPLATE CESTARINE PUTEM OPERATIVNOG LEASINGA S OSTATKOM VRIJEDNOSTI I UKLJUČENIM ODRŽAVANJEM

**4. Opis i oznaka grupa predmeta nabave**

GRUPA I: MOTORNO VOZILO - NIŽA SREDNJA KLASA

GRUPA II: MOTORNO VOZILO - NIŽA KLASA

GRUPA III: MOTORNO VOZILO – LAKO DOSTAVNO SA 5 SJEDALA

GRUPA IV: MOTORNO VOZILO – LAKO DOSTAVNO SA 2 SJEDALA

GRUPA V: MOTORNO VOZILO - DOSTAVNO

**5. Datum početka prethodnog savjetovanja:**

03. ožujka 2020. godine

**6. Datum završetka prethodnog savjetovanja:**

09. ožujka 2020. godine

**7. Navod je li tijekom savjetovanja Naručitelj održao sastanak:**

Naručitelj nije održao sastanak.



## **8. Tekst zaprimljenih primjedbi ili prijedloga:**

U roku trajanja prethodnog savjetovanja Naručitelj je zaprimio sljedeće primjedbe ili prijedloge od zainteresiranih gospodarskih subjekata:

### **8.1. Molimo naručitelja izmjenju natječajne dokumentacije u dijelu Tehnički uvjeti:**

#### **8.1.1. Grupa I: Motorno vozilo – Niža srednja klasa**

- Dužina vozila: min. 4250 mm (umjesto 4350 mm)

#### **Odgovor: Prihvaća se**

Izmjena u Knjizi 4 – 4.1. Tehnički uvjeti Grupa I.

Izmjena u Knjizi 5 – 5.1. Obrazac tehničkih uvjeta Grupa I

#### **8.1.2. Grupa II: Motorno vozilo – Niža klasa**

- Visina vozila: min. 1430 mm (umjesto 1440 mm)
- Širina vozila: min. 1710 mm (umjesto 1730 mm)

#### **Odgovor: Prihvaća se.**

Izmjena u Knjizi 4 – 4.2. Tehnički uvjeti Grupa II.

Izmjena u Knjizi 5 – 5.2. Obrazac tehničkih uvjeta Grupa II

#### **8.1.3. Grupa IV: Motorno vozilo – Lako dostavno sa 2 sjedala**

- Međuosovinski razmak: min. 2785 mm (umjesto 2800 mm)

#### **Odgovor: Prihvaća se**

Izmjena u Knjizi 4 – 4.4. Tehnički uvjeti Grupa IV.

Izmjena u Knjizi 5 – 5.4. Obrazac tehničkih uvjeta Grupa IV

### **8.2. Pod točkom 1.7. Nacrta Dokumentacije o nabavi (ovdje i u nastavku teksta "Nacrt DON") navedeno je:**

Vrsta ugovora o javnoj nabavi

S odabranim ponuditeljem će se sklopiti ugovor o javnoj nabavi robe

Planiranoj osnovnoj postavci posla nabave operativnog leasinga prigovara se dvostruko, i to i u smislu predmeta nabave i u smislu realizacije planirane nabave

Naime, posao operativnog leasinga jest usluga, i time kod leasinga ne može biti riječ o nabavi roba. Nabavlja se usluga financiranja putem posla operativnog leasinga i upravo je leasing ono što definira predmet nabave. Objekt leasing posla nije predmetom nabave već usluga operativnog leasinga. Stoga, riječ je o poslu nabave usluga, a ne roba. U konačnici, Naručitelj dobiva na korištenje namjeravano vozilo, ali je nabavio uslugu operativnog leasinga, a ne izravno objekt tog leasinga

Prigovor se upućuje i u odnosu na predviđeno sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe

Gospodarski subjekt predlaže javnom Naručitelju izmjenju Nacrta DON u odnosnom dijelu na način da umjesto ugovora o javnoj nabavi predvidi sklapanje okvirnog sporazuma temeljem kojega bi se sklapali pojedinačni ugovori o operativnom leasingu za svako pojedino vozilo koje je predmetom nabave

Ideja javnog naručitelja realizirati posao operativnog leasing u vidu jednog ugovora o javnoj nabavi za sve predmete javne nabave predstavlja izravno kršenje odredbe Zakona o leasingu koji u čl. 52. navodi sastojke koje Ugovor o javnoj nabavi, koji bi trebao biti temeljem poslu

operativnog leasinga, jednostavno nema. Time bi sam ugovor bio ništetan jer bi bio protivan prisilnoj odredbi Zakona o leasingu.

Stoga, opravdano je sklopiti jedan okvirni sporazum o nabavi vozila putem operativnog leasinga i potom na temelju tako sklopljenog okvirnog sporazuma sklapati pojedinačne ugovore o operativnom leasingu za svaki pojedini objekt leasinga

Prethodna primjedba primjenjiva je i u odnosu na točku 1.8. Navod sklapa li se ugovor javnoj nabavi ili okvirni sporazum, jer se navodi "S odabranim ponuditeljem će se sklopiti ugovor"

Prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta suglasan je i s prijedlogom Ugovora iz Knjige 2 Nacrta DON koji glasi "Za svako pojedino vozilo ugovorne strane će zaključiti pojedinačne ugovore o operativnom leasingu, sukladno Zakonu o leasingu sa svim propisanim sadržajem i elementima

Analizirajući na dalje Knjigu 2 Nacrta DON, postoje određene nesukladnosti postojećem zakonodavnom uređenju

Primjerice, u čl. 12. predviđa se raskid ugovora "U slučaju da Isporučitelj ne isporuci Robu u ugovorenom Roku ...". Leasing društvo je isporučitelj usluge operativnog leasinga, a u poslu leasinga kao treća strana sudjeluje Dobavljač objekta leasinga koji prema javnom naručitelju kao Primatelju leasinga nosi odgovornost temeljem odredbe čl, 6-1. Zakona o leasingu. Stoga, postojeće ugovorno rješenje protivno je kogentnoj odredbi Zakona o leasingu i potencijalni izvor kasnijih sporova.

Na dalje, odredbom čl, 12. prijedloga ugovora predviđa se i aktiviranje jamstva za uredno ispunjenje ugovora i naknada troškova i naknada štete. Odnosni ustroj jest nesukladan Zakonu o obveznim odnosima koji je "jamstvo za uredno ispunjenje ugovora" podvrgava pod koncept ugovorne kazne i u dijelu naknade štete moguće je tražiti samo štetu koja prelazi iznos ugovorne kazne, a troškovi ulaze u pojam štete i ako je ukupno manja od ugovorne kazne na nju se nema pravo. Ponovno se dakle uvodi koncept rješenja koji je protivan Zakonu o obveznim odnosima. Jamstvo za uredno ispunjenje ugovora nije apstraktno i neovisno o stvarno nastaloj tražbini iz ugovora koja se naplaćuje

Ugovor je u svakom slučaju podnormiran jer mu nedostaju brojne odredbe, primjerice a) odredbe o primjeni općih uvjeta, a) o načinu obračuna ugovora kod njegovog prijevremenog prestanka na bilo kojem zakonom predviđenom temelju, c) o odgovornosti za troškove održavanja i guma nakon sto se vozilom dosegne ugovorena kilometraža unutar vremena važenja ugovora. Ta pitanja nužno je potrebno razraditi prije zasnivanja posla leaisnga

### **Odgovor: Ne prihvaća se**

Člankom 3. točka 34. Zakona o javnoj nabavi (ZJN 2016). propisano je da je „Ugovor o javnoj nabavi robe je ugovor čiji je predmet kupnja, **leasing**, najam, zakup ili kupnja na otplatu, s mogućnošću ili bez mogućnosti kupnje robe, a koji može obuhvaćati postavljanje i instalaciju robe kao sporedni predmet“.

Dokumentaciji o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (ZJN 2016) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17) i ista se neće mijenjati.