

KLASA: 500-01/23-01/513

Evidencijski broj: J272/23

Zagreb, 18. srpnja 2023. godine

Sukladno odredbama članka 198. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16 i 114/22) Naručitelj sastavlja

## IZVJEŠĆE

### O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

**1. Naziv i sjedište Naručitelja:**

Hrvatske autoceste d.o.o.

Širolina 4, 10 000 Zagreb

OIB: 57500462912

**2. Evidencijski broj: J272/23**

**3. Predmet nabave:**

IZRADA PROJEKTNE DOKUMENTACIJE I PROVEDBA UPRAVNOG POSTUPKA ZA AUTOCESTU A7,  
DIONICA SENJ - ŽUTA LOKVA

**4. Datum početka prethodnog savjetovanja:**

7. srpnja 2023. godine

**5. Datum završetka prethodnog savjetovanja:**

12. srpnja 2023. godine

**6. Navod je li tijekom savjetovanja Naručitelj održao sastanak:**

Naručitelj nije održao sastanak.

**7. Tekst zaprimljenih primjedbi ili prijedloga:**

U ostavljenom roku za prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima,  
Naručitelj je zaprimio sljedeće upite, primjedbe i prijedloge:



1. Za potrebe izvršenja predmeta nabave nedostaje ključni stručnjak za područje Prometne signalizacije i opreme – diplomirani inženjer - ovlaštenu inženjer prometa (cestovni smjer). Obzirom da je kroz Projektni zadatak i kroz Troškovnik obuhvaćena obveza izrade prometne signalizacije i opreme, neosporno je da je navedeni stručnjak potrebit. Isto je potrebno propisati kroz minimalno angažirane tehničke stručnjake - Knjiga 1 – Opći dio, točka 4.3.2.
- Nadalje, nikako se ne može prihvatiti da navedeni ovlaštenu inženjer strojarstva i/ili arhitekture posjeduje potrebna stručna znanja i iskustva za realizaciju usluge po pitanju izrade projekta Prometno-informacijskog sustava, kako se implicira i uvjetuje kroz Knjigu 1 – Opći dio, točka 4.3.2. Navedeno spada u djelokrug poslova koje obavljaju ovlaštenu inženjeri prometa, (smjer: informacijsko-komunikacijski promet) sukladno važećem Zakonu o Hrvatskoj komori inženjera tehnologije prometa i transporta (HKIP) NN 79/07; NN 59/23, članovi Strukovnog razreda inženjera poštanskog i informacijsko – telekomunikacijskog prometa.
- Zaključno, u cilju povećanja kvalitete te zaštite interesa struke, u ime HKIP, predlažemo dopunu minimalnih tehničkih uvjeta po pitanju tehničkih stručnjaka s tehničkim stručnjakom:
- jedan (1) ovlaštenu inženjer cestovnog prometa, sukladno važećem zakonu o Komori i ostalim podzakonskim aktima, koji posjeduje stručna znanja i iskustva u izradi projektne dokumentacije prometne signalizacije i opreme na autocestama/brzim cestama.
  - jedan (1) ovlaštenu inženjer informacijsko-komunikacijskog prometa, sukladno važećem zakonu o HKIP i ostalim podzakonskim aktima, koji posjeduje stručna znanja i iskustva u izradi projektne dokumentacije za planiranje i uvođenje informacijsko-komunikacijskih sustava, mreža i usluga.
- Nadam se da ćete uvažiti ove komentare te korigirati praksu, koja se nastoji nametnuti kroz niz posljednjih otvorenih javnih natječaja Vaše kuće, koja je u potpunoj suprotnosti sa važećim Zakonom o Hrvatskoj komori inženjera tehnologije prometa i transporta NN 79/07; NN 59/23, članak 1, stavak 1. i 2.

Odgovor: Ne prihvaća se.

Dokumentacijom o nabavi propisani su minimalni tehnički uvjeti. Sukladno važećem Zakonu o gradnji, Glavni projekt, ovisno o vrsti građevine, odnosno radova sadrži:

- Arhitektonski projekt
- Građevinski projekt
- Elektrotehnički projekt
- Strojarski projekt

Sukladno navedenome, sudjelovanje ovlaštenog inženjera prometa u izradi glavnog projekta ne predstavlja minimalni tehnički uvjet.

2. Točkom 4.2. Ekonomska i financijska sposobnost, propisan je minimalan uvjet za dokazivanje ekonomske i financijske sposobnosti da Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je njegova visina prosječnog prometa u posljednje tri dostupne financijske godine jednaka ili veća od 3.000.000,00 EUR.
- Obzirom Zakon o javnoj nabavi, članak 258. ne propisuje minimalan godišnji promet ostvaren iz djelatnosti predmeta nabave, već isključivo ograničava visinu minimalnog prometa koji se propisuje na dvostruku vrijednost procijenjenog predmeta nabave „Minimalni godišnji promet ne smije prelaziti dvostruku vrijednost procijenjene vrijednosti nabave“, navedeni uvjet smatramo nedostatnim za dokazivanje ekonomske i financijske sposobnosti i to iz više razloga:
- (i) Sami godišnji promet (prihod) ukoliko isti nije sučeljen sa rashodima godine ne govori ništa o ekonomskoj i financijskoj sposobnosti subjekta. Naime, pojedini gospodarski subjekti mogu ostvarivati i višestruko veće godišnje promete, ali u slučaju da su im rashodi usporednog

razdoblja veći od prihoda ostvariti će gubitak za promatranu poslovnu godinu. Samim time njihova ekonomska i financijska sposobnost je daleko manja od gospodarskih subjekata koji ostvaruju manje godišnje promete ako su im istovremeno rashodi usporednog razdoblja manji od ukupnih prihoda. Dakle, sami promet izvučen iz konteksta financijskog izvještaja nema nikakav značaj.

- (ii) Nadalje, točkom 3.2.1. predviđeno je da će „Naručitelj isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave ako je nad njime otvoren stečajni postupak, ako je nesposoban za plaćanje ili je prezadužen, ili je u postupku likvidacije, ako njegovom imovinom upravlja stečajni upravitelj ili sud, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne aktivnosti ili je u bilo kakvoj istovrsnoj situaciji koja proizlazi iz sličnog postupka prema nacionalnim zakonima i propisima“.

Prezaduženost se sukladno Stečajnom zakonu (NN 71/2015) članak 7. definira:

(1) Prezaduženost postoji ako je imovina dužnika pravne osobe manja od postojećih obveza.

Obzirom da su Hrvatske autoceste d.o.o. Zagreb na prethodna dva postupka javne nabave i to: Izrada projektne dokumentacije i provedba upravnog postupka za autocestu A7, dionica Novi Vinodolski – Senj, procijenjene vrijednosti nabave 3.318.070,21 EUR,

Izrada projektne dokumentacije i provedba upravnog postupka proširenja kapaciteta autoceste Zagreb – Karlovac – Bosiljevo, procijenjene vrijednosti nabave 3.848.961,44 EUR,

Izabrale zajednicu ponuditelja predvođenu Institutom IGH d.d. Zagreb čije obveze značajno premašuju vrijednost ukupne imovine (izvor: [https://zse.hr/hr/papir/310?isin=HRIGHORA0006&tab=stock\\_news](https://zse.hr/hr/papir/310?isin=HRIGHORA0006&tab=stock_news), i to za iznos od preko 30 milijuna EUR) navedeno smatramo dodatnim razlogom za izmjenu uvjeta za dokazivanje ekonomske i financijske sposobnosti, a sve kako bi Hrvatske autoceste d.o.o. u skladu sa načelom dobrog gospodara zaštitile sredstva poreznih obveznika (pretpostavljamo da predstavnici javnog naručitelja ne bi za privatni posao u milijunskom iznosu angažirale tvrtku sa kumuliranim gubitkom u desetina milijuna eura), te posao povjerile ekonomski pouzdanom i financijski stabilnom gospodarskom subjektu.

Slijedom svega navedenoga, a obzirom je i u Zakonu o javnoj nabavi propisano da je naručitelj u mogućnosti od gospodarskog subjekta tražiti da dostavi informacije iz svojih financijskih izvještaja predlažemo da uvjet ekonomske i financijske sposobnosti glasi kako slijedi:

Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je njegova visina prosječnog prometa u posljednje tri dostupne financijske godine jednaka ili veća od 3.000.000,00 EUR, te istovremeno da su njegovi prosječni rashodi u posljednje tri godine manji od prosječnog prometa, odnosno da je gospodarski subjekt ostvario barem minimalnu neto dobit u promatranom razdoblju.

Ekonomska i financijska sposobnost dokazuje isključivo sam ponuditelj ili zajednica gospodarskih subjekata kumulativno (zajednički), te nije dozvoljeno oslanjanje na druge gospodarske subjekte za dokazivanje navedenog uvjeta.

Odgovor: Ne prihvaća se.

Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20) i ista se neće mijenjati.

3. Točkom 4.3. Tehnička i stručna sposobnost, 4.3.1. Stručno iskustvo potrebno za izvršenje ugovora o javnoj nabavi predviđeno je:

Gospodarski subjekt Popisom glavnih usluga mora dokazati iskustvo u pružanju usluga istih ili sličnih predmetu ove nabave, pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom 15 (petnaest) godina koje prethode toj godini.

Naručitelj je odredio duži rok u kojem su iste ili slične usluge izvršene od ZJN propisane 3 (tri) godine kako bi osigurao odgovarajuću razinu tržišnog natjecanja.

Iz Popisa glavnih usluga mora biti vidljivo da je gospodarski subjekt pružio:

- 1 (jednu) uslugu izrade idejnog ili glavnog projekta brze ceste ili autoceste, minimalne pojedinačne duljine dionice 10,00 km;
- 1 (jednu) uslugu izrade idejnog ili glavnog projekta tunela dužeg od 500,00 m' na brzjoj cesti ili autocesti;
- 1 (jednu) uslugu izrade idejnog ili glavnog projekta objekta (most/vijadukt/podvožnjak/nadvožnjak) minimalne duljine 200,00 m' na brzjoj cesti ili autocesti
- 1 (jednu) uslugu izrade studije isplativosti za brzu cestu ili autocestu;

Smatramo da je predviđeni rok od 15 godina prevelik te isti ne dokazuje da gospodarski subjekt koji je izradio projekt prije 15 godina i danas sposoban za izvršenje takve usluge.

Nadalje, obzirom na značajan broj projekata koji su se u prethodnom razdoblju u okviru zadnjih 10 godina izradili na području Republike Hrvatske smatramo da bi smanjivanjem navedenog razdoblja i dalje postojala odgovarajuća razina tržišnog natjecanja.

Stoga predlažemo da se navedeni uvjet izmijeni na način da glasi kako slijedi:

Gospodarski subjekt Popisom glavnih usluga mora dokazati iskustvo u pružanju usluga istih ili sličnih predmetu ove nabave, pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom 10 (deset) godina koje prethode toj godini.

Odgovor: Ne prihvaća se.

Naručitelj je u Dokumentaciji o nabavi propisao da se sposobnost dokazuje popisom glavnih usluga pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom 15 godina koje prethode toj godini. Kako bi se omogućilo još bolje tržišno natjecanje, rok se produljuje na 20 godina.

4. Točkom 4.3.2. Podaci o angažiranim tehničkim stručnjacima, predviđeno je da Gospodarski subjekt mora dokazati da će u svrhu izvršenja ugovora koji je predmet ove nabave, angažirati minimalno sljedeće tehničke stručnjake:

-6 (šest) ovlaštenih inženjera građevinarstva, koji moraju biti 6 (šest) različitih osoba

-2 (dva) ovlaštena inženjera elektrotehnike

-1 (jedan) ovlašten inženjer građevinarstva/strojarstva/elektrotehnike/arhitekture koji će biti projektant prometno - informacijskog sustava

Obzirom da je troškovnikom predviđena značajna količina geodetskih radova, a koji temeljem dosadašnjih iskustava često budu razlog kašnjenja izrade projektne dokumentacije predlažemo da se u popis tehničkih stručnjaka navedenu minimalno i dva ovlaštena inženjera geodezije kako bi naručitelj bio siguran da će se gospodarski subjekt imati stručnjake sa relevantnim iskustvom.

| C                       | GEODETSKI RADOVI                                                                                                                                                                 |      |   |                  |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---|------------------|
| C.1                     | Geodetska osnova za izgradnju autoceste (operativni poligon i reperi)                                                                                                            | kpl. | 1 |                  |
| C.2                     | Geodetska osnova za izgradnju tunela, mostova i vijadukata                                                                                                                       | kpl. | 1 |                  |
| C.3                     | geodetske podloge za projektiranje mj.1: 5000                                                                                                                                    | kpl. | 1 |                  |
| C.4                     | geodetske podloge za projektiranje mj.1:1000                                                                                                                                     | kpl. | 1 |                  |
| C.5                     | parcelacijski elaborati                                                                                                                                                          | kpl. | 1 |                  |
| C.6                     | elaborati nepotpunog izvlaštenja                                                                                                                                                 | kpl. | 1 |                  |
| C.7                     | Izrada geodetskih elaborata iskolčenja osi trasa i mjerenje uzdužnog profila (autocesta s pripadajućim objektima)                                                                | kpl. | 1 |                  |
| C.8                     | Iskolčenje osi trase autoceste s pripadajućim objektima na terenu                                                                                                                | kpl. | 3 |                  |
| C.9                     | Izrada elaborata iskolčenja lomnih točaka parcelacijske crte                                                                                                                     | kpl. | 1 |                  |
| C.10                    | iskolčenje lomnih točaka parcelacijske crte na terenu                                                                                                                            | kpl. | 3 |                  |
| C.11                    | Iskolčenje voda i izrada elaborata iskolčenja voda                                                                                                                               | kpl. | 1 |                  |
| C.12                    | Izrada geodetskih situacija i GML formata zapisa predviđenih Pravilnikom o obaveznom sadržaju idejnog projekta                                                                   | kpl. | 1 |                  |
| C.13                    | Izrada situacije građevina i zahvata u prostoru te izrada elektroničkog zapisa u GML formatu kako je predviđeno Pravilnikom o obaveznom sadržaju i opremanju projekata građevina | kpl. | 1 |                  |
| <b>Geodetski radovi</b> |                                                                                                                                                                                  |      |   | <b>C) UKUPNO</b> |

Navedeno tim više što geodetski radovi imaju svoje troškovničke stavke dok npr. projekti PIS nemaju a stručnjak iz navedenog područja se traži za uvjet minimalne tehničke sposobnosti. Slijedom navedenoga predlažemo da se za uvjet tehničke sposobnosti dodatno trebaju angažirati minimalno 2 ovlaštena inženjera geodezije od kojih je jedan:

1 (jedan) ovlašten inženjer geodezije za izradu parcelacijskih elaborata:

Stručnjak predložen za izradu parcelacijskih elaborata mora dokazati da je kao odgovorna osoba - Geodet izradio 1 (jedan) parcelacijski elaborat dionice trase autoceste ili brze ceste, minimalne pojedinačne duljine dionice 5,00 km.

Odgovor: Djelomično se prihvaća.

Naručitelj će u dokumentaciji o nabavi u Knjizi 1 – Opći dio, izmijeniti točku 4.3.2. Podaci o angažiranim tehničkim stručnjacima, tako da će osim navedenih stručnjaka, dodati i :

- **1 (jedan) ovlašten inženjer geodezije za izradu parcelacijskih elaborata**

Stručnjak predložen za izradu parcelacijskih elaborata mora dokazati da je kao odgovorna osoba - ovlašten inženjer geodezije sudjelovao u izradi 1 (jednog) parcelacijskog elaborata za autocestu ili brzu cestu.

5. Kako bi se u postupku javne nabave izbjegle mogućnosti oslanjanja na gospodarske subjekte, a koji pritom neće snositi nikakav rizik izvršenja predmetnog projekta, odnosno kako bi se naručitelj zaštitio od gospodarskih subjekata koji nemaju kapacitete za završetak ovako kompleksnog projekta, predlažemo naručitelju da sukladno članku 278. ZJN 2016, naručitelj zahtijeva da u izvršenju predmeta nabave isključivo sam ponuditelj ili bilo koji od članova zajednice gospodarskih subjekata izvršava usluge iz troškovnika, a koji se odnose na stručnjake koje je naručitelj propisao u uvjetima dokazivanja minimalne tehničke sposobnosti, odnosno koje je slijedom navedenog uvjeta sam naručitelj procijenio kao bitne (prometne površine, objekti, tuneli, DV 110 kV, PIS i sl.).

Odgovor: Ne prihvaća se.

Dokumentacija o nabavi propisana je sukladno Zakonu o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22) i Pravilniku o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/17, 75/20) i ista se neće mijenjati.

6. U Projektnom zadatku navodi se sljedeće:

Sva prethodno izrađena dokumentacija biti će na raspolaganju odabranom ponuditelju u pisanom obliku i/ili elektronski u PDF formatu.

Molimo da se zbog transparentnosti natječaja prethodno izrađena dokumentacija dostavi svim zainteresiranim Ponuditeljima unutar cjelokupne dokumentacije kako bi se ostvarilo jednako polazište u analizi i ispunjavanju dostavljenog natječajnog troškovnika.

Odgovor: Lokacijskom dozvolom, preglednom situacijom i tehničkim opisom zahvata koji su dani u prilogu projektnog zadatka definirani su svi elementi građevine za koji se nabavljaju usluge projektiranja. S obzirom na količinu svih podataka isti nisu prikladni za objavu, te uvid u svu prethodno izrađenu dokumentaciju ponuditelji mogu izvršiti u sjedištu ponuditelja te istu preuzeti u elektronskom obliku na digitalnom mediju i/ili presnimati na vlastiti medij u dogovoru sa g. Dražen Šušterčić 01/4694-659 (ili g. Hrvoje Matošević na telefon 01/4694-456 ) svaki radni dan od 9:00 h do 15:00 h uz prethodnu najavu i telefonski dogovor.